**Пояснительная записка к проекту решения**

**«О бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на**

**плановый период 2019 и 2020 годов»**

1. **Введение**

Решения «О бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - решение) подготовлено на основе прогноза социально-экономического развития Туриловского сельского поселения на 2018-2020 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Туриловского сельского поселения на 2018-2020 годы, утвержденных постановлением Администрации Туриловского сельского поселения от 25.09.2017 № 99, с учетом указов Президента Российской Федерации.

Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение наполняемости бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района собственными доходами, проведение взвешенной долговой политики, эффективное управление расходами.

Бюджет сформирован с учетом условий, предусмотренных подписанными соглашениями о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год», от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений».

При формировании бюджета учтены показатели социально-экономического развития на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Туриловского сельского поселения на 2018-2020 годы с учетом уровня инфляции 4 % ежегодно.

Доходы бюджета сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики с учетом изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации и Ростовской области, с учетом плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Администрации Туриловского сельского поселения от 07.06.2017 № 38.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Туриловского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Особое внимание в расходной части бюджета будет уделено выполнению социальных обязательств перед гражданами, обеспечению услуг в сфере культуры, улучшению инфраструктуры и качества жизни граждан.

Расходы бюджета сформированы с учетом выполнения условий соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета, реализации программы оптимизации расходов бюджета Туриловского сельского поселения на 2017-2019 годы, а также мер по не установлению расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

Решение подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 20.06.2016 № 195 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Туриловском сельском поселении», а также в соответствии с порядком и сроками, утвержденными постановлением Администрации Туриловского сельского поселения от 07.06.2017 № 79 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В части нормативно-правового регулирования решением учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части приостановления нормы о необходимости формирования условно-утвержденных расходов на плановый период 2019-2020 годов (на 2019 год - 2,5% от общего объема расходов, на 2020 год - 5%), в части отмены нормы об утверждении изменений параметров планового периода в ведомственной структуре расходов.

Перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, уточнен в связи с исключением реестра расходных обязательств Туриловского сельского поселения из состава документов и размещением его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Туриловского сельского поселения.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета доступность бюджетных данных для граждан реализована путем работы информационного ресурса «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Туриловского сельского поселения.

**II. Основные характеристики проекта**

**бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый**

**период 2019 и 2020 годов**

Основные параметры решения «О бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Решение** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **I. Доходы, всего** | **8 332,6** | **6 655,4** | **6 880,6** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 3 820,7 | 3 934,3 | 4 042,8 |
|  |  |  |
| безвозмездные поступления | 4 511,9 | 2 721,1 | 2 837,8 |
| **II. Расходы, всего** | **8 332,6** | **7 045,4** | **7 280,6** |
| **III. Дефицит**  **(-), профицит (+),** | **0,0** | **-390,0** | **-400,0** |
| **в % к объему собственных доходов** | **0,0** | **9,9%** | **9,9%** |
| **VI. Источники финансирования дефицита** | **0,0** | **390,0** | **400,0** |

Параметры бюджета Туриловского сельского поселения по доходам и расходам подтверждены реальными расчетами, сформированными на основе методик, установленных бюджетным законодательством.

Безвозмездные поступления запланированы на основе утвержденных параметров бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2017-2019 годы.

При планировании бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района учтены основные подходы формирования расходной части, которые обозначены ниже в настоящей пояснительной записке, с учетом оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Дефицит предусмотрен бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год в объеме 0,0% от объема собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района.

Основные показатели бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района по доходам и расходам представлены в приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

**III. Доходы бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и**

**на плановый период 2019 и 2020 годов**

Доходы бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год в общей сумме 8 332,6 тыс. рублей, на 2019 – 6655,4 тыс. рублей, на 2020 – 6880,6 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Туриловского сельского поселения на 2018-2020 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Туриловского сельского поселения на 2018-2020 годы, утвержденных постановлением Администрации Туриловского сельского поселения от 25.09.2017 № 99, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района.

**Особенности формирования и основные характеристики**

**налоговых и неналоговых доходов областного бюджета**

Собственные доходы бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов прогнозируются в объеме 3820,7 тыс. рублей,   
3934,3 тыс. рублей и 4042,8 тыс. рублей соответственно. По сравнению с первоначальным бюджетом 2017 года снижение в 2018 году составит  
1335,3 тыс. рублей или 25,9 процента (увеличение в 2019 году по сравнению с 2018 годом составит 113,6 тыс. рублей или 103,0 процента и в 2020 году по сравнению с 2019 годом – рост на 108,5 тыс. рублей или 102,8 процента).

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района приведены в приложении 2 к настоящей пояснительной записке.

В общем объеме налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 5,1 процента; налоги на совокупный доход – 7,8 процента; налоги на имущество – 30,9 процента.

**Расчет поступлений налоговых и неналоговых доходов**

**в областной бюджет по основным доходным источникам**

**на 2018-2020 годы**

***Налог на доходы физических лиц***

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2018 год прогнозируется в сумме 428,1 тыс. рублей и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 458,1 тыс. рублей и 485,2 тыс. рублей соответственно.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты прогнозируемые на 2018-2020 объемы налоговых баз (доходов, подлежащих налогообложению), налоговые ставки, установленные статьей 224 Налогового кодекса Российской Федерации и нормативы отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

***Единый сельскохозяйственный налог***

Поступление налога по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год прогнозируется в сумме 653,0 тыс. рублей и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 679,2 тыс. рублей и 706,3 тыс. рублей соответственно.

В качестве налоговой базы при формировании единого сельскохозяйственного налога на 2018-2020 годы принят отчет 5-ЕСХН межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 по Ростовской области, с учетом индекса потребительских цен (ИПЦ).

При расчете оценки налогового потенциала на 2018-2020 годы по единому сельскохозяйственному налогу применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, фактически сложившаяся по налоговой отчетности за три последних отчетных года, и коэффициент, учитывающий изменения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства.

***Налог на имущество физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2018 год произведена исходя из прогнозируемой налоговой базы общей инвентаризационной стоимости строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц по данным МУП «БТИ Миллеровского района» и Миллеровского филиала ГУПТИ РО в сумме 47213,7 тыс. рублей.

Расчет произведен по каждой группе объектов налогообложения, исходя из размеров налоговых ставок, установленных решением Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 21.11.2014 № 116 «О налоге на имуществе физических лиц».

При расчете оценки налогового потенциала 2018 года по налогу на имущество физических лиц применялся коэффициент неинвентаризационных строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности

В 2017 году поступления прогнозируются в сумме 9,9 тыс. рублей.

С целью применения с 01.01.2018 в Ростовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения Администрацией Туриловского сельского поселения осуществлено следующее:

- принято решение Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 30.10.2017 № 71 «О налоге на имущество физических лиц»;

- проведены мероприятия по оценке налогового потенциала бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2019 -2020 годы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, согласно которым сумма налога в 2019 году составит – 65,9 тыс. рублей, в 2020 году – 118,8 тыс. рублей.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов произведена методом прямого счета и основана на следующих показателях:

- кадастровая стоимость земельных участков, указанных в подпункте 1 пункта 2 решения Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 21.11.2014 №118 «О земельном налоге»;

- кадастровая стоимость земельных участков, указанных в подпункте 2 пункта 2 решения Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 21.11.2014 № 118 «О земельном налоге»;

- ставки земельного налога отдельных категорий земельных участков в соответствии с решением Собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 21.11.2014 №118 «О земельном налоге» в размере 0,3 % и 1,5 %;

- площадь отдельных категорий льготируемых земельных участков в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, находящихся в собственности, владении или пользовании юридических лиц, по оценке межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Ростовской области;

- закрепленного бюджетным законодательством Российской Федерации за бюджетами поселений на постоянной основе норматива в размере 100 %.

Поступление земельного налога в бюджет Туриловского сельского поселения Миллеровского района в 2018 году планируется в сумме 2564,3 тыс. рублей, в 2019 году – 2564,3 тыс. рублей, в 2020 году – 2564,3 тыс. рублей (на уровне 2019 года).

***Государственная пошлина***

Объем поступлений в бюджет Туриловского сельского поселения Миллеровского района государственной пошлины в 2018 году прогнозируется в сумме 22,6 тыс. рублей.

Расчет доходов в виде государственной пошлины осуществлен на основе расчетов главных администраторов доходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района с учетом количества юридически значимых действий, законодательно установленного размера государственной пошлины. Динамика поступлений обусловлена заявительным характером оформления юридически значимых действий.

Поступление государственной пошлины на 2019 год прогнозируется в сумме 23,5 тыс. рублей, на 2020 год – 24,4 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет Туриловского сельского поселения Миллеровского района, рассчитаны Комитетом по управлению имуществом Миллеровского района на 2018 год в сумме 126,3 тыс. рублей.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности Туриловского сельского поселения, на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов учтены следующие доходные источники:

Доходы, получаемые в виде арендной платы, предусмотрены в следующих размерах:

- от арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2018 год в сумме 131,3 тыс. рублей, на 2019– 2020 годы – 131,3 тыс. рублей.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***

Штрафы, санкции, возмещение ущерба в 2018 году прогнозируются в сумме 11,5 тыс. рублей.

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2019-2020 годах прогнозируются в сумме 12,0 тыс. рублей и 12,5 тыс. рублей соответственно.

***Безвозмездные поступления***

Безвозмездные поступленияна 2018 год – 4511,9 тыс. рублей, на 2019 год – 2721,1 тыс. рублей, на 2020 год – 2837,8 тыс. руб. на основании распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных областным бюджетом на 2018-2020 годы.

Субвенции из областного бюджета предусмотрены на 2018 год в объеме 76,0 тыс. рублей, на 2019 год – 76,8 тыс. рублей, на 2020 год – 79,6 тыс. рублей.

**IV. Расходы бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и**

**на плановый период 2019 и 2020 годов**

**Особенности формирования расходов**

**бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018-2020 годы**

Основная и главная задача при подготовке бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на предстоящую трёхлетку, как и в прошлые годы, – обеспечение выполнения всех социальных обязательств, которая в законопроекте в полном объеме решена.

Структура расходов на 2018-2020 годы практически остается неизменной и характеризуется высокой долей текущих «социальных» расходов.

В целях исполнения требований Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключенного в феврале текущего года с Минфином России, приняты следующие меры, направленные на бюджетную консолидацию.

Распоряжением Администрации Туриловского сельского поселения от 05.04.2017 № 27 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2017-2019 годы, в состав которой включены основные направления:

оптимизация бюджетной сети;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

повышение эффективности системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

меры по сокращению муниципального долга.

Установлены запреты на:

принятие с 2017 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений;

увеличение численности муниципальных служащих Туриловского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Распоряжением Администрации Туриловского сельского поселения от 07.06.2017 № 39 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Администрацией Туриловского сельского поселения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

Все вышеуказанные требования Соглашения учтены при формировании расходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018-2020 годы.

Формирование расходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018-2020 годы осуществлялось на основе Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района и Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района.

При подготовке бюджета главными распорядителями средств бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района были принципиально и ответственно пересмотрены отраслевые приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района.

Показатели расходов бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018-2020 годы сформированы с учетом следующих особенностей.

Исходными данными для расчета расходов на 2018 и 2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением собрания депутатов Туриловского сельского поселения от 26.12.2016 № 32 «О бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», для расходов на 2020 год – бюджетные ассигнования 2019 года, установленные этим решением.

**Бюджетные ассигнования**

**по разделам бюджетной классификации расходов**

На 2018 год объем расходов предлагается в сумме 8332,6 тыс. рублей, на 2019 год – 7045,4 тыс. рублей, на 2020 год – 7280,6 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»**

В бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района на 2018-2020 годы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 году – 4102,3 тыс. рублей, в 2019 году –3312,1 тыс. рублей и в 2020 году – 3407,2 тыс. рублей.

В числе основных направлений расходов областного бюджета по данному разделу предусмотрены средства на:

финансовое обеспечение функций органов местного самоуправления в 2018 году – 4038,1 тыс. рублей, в 2019 году – 3312,1 тыс. рублей, в 2020 – году 3407,2 тыс. рублей;

другие общегосударственные расходы предусмотрены в следующем объеме в 2018 году – 64,2 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»**

В бюджете Туриловского сельского поселения по разделу «Национальная оборона» на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 75,8 тыс. рублей, на 2019 год – 76,6 тыс. рублей, на 20020 год – 79,4 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу будут направлены на:

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**РАЗДЕЛ**

**«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»**

В бюджете Туриловского сельского поселения по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 492,2 тыс. рублей на 2018 год, 487,6 тыс. рублей на 2019 год и 347,7 тыс. рублей на 2020 год.

Подраздел «Благоустройство»

В 2018 году плановые назначения на данный подраздел составят 429,8 тыс. рублей. В 2019 и 2020 году на данные цели предусмотрено 487,6 тыс. рублей и 347,7 тыс. рублей соответственно.

В составе запланированных бюджетных ассигнований предусмотрены средства:

На уличное освещение в 2018 году – 390,3 тыс. рублей, в 2019 году – 487,6 тыс. рублей, в 2020 году – 347,7 тыс. рублей;

-содержание мест захоронения в 2018 году -39,5 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ**

**«КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»**

В бюджете Туриловского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Культура, кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 году в сумме 3433,9 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 3169,1 тыс. рублей и в 2020 году в сумме 3446,3 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетными учреждениями культуры в 2018 году в сумме 3433,9 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 3169,1 тыс. рублей и в 2020 году в сумме 3446,3 тыс. рублей.

РАЗДЕЛ

«СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

В проекте бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района по разделу «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 году – 228,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

выплату государственной пенсии за выслугу лет в 2018 году в сумме 228,4 тыс. рублей.

**V.** **Дефицит (профицит) бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района**

**и источники его финансирования**

Дефицит на 2018 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2019 году превышение расходов над доходами составит 390,0 тыс. рублей, в 2020 году составит 400,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета Туриловского сельского поселения Миллеровского района запланированы в 2019 году в сумме 390,0 тыс. рублей, в 2020 – 400,0 тыс. рублей.

Приложение на \_\_ л. в 1 экз.

Заведующий сектором экономики и финансов О.А.Прядко